SUOMEN KAUPAN LIITTO

21.12.2007

European Commission
Competition Directorate-General
Unit G5 – Cartels V
Settlements package

**KOMISSION KOMMENTTIPYYNTÖ KARTELLIASIOISSA NOUDATETTAVAA SOVINTOMENETTELYÄ KOSKEVASTA LAINSÄÄDÄNTÖMUUTOKSESTA**

Suomen Kaupan Liitto toimii kaupan alan valtakunnallisena edunvalvojana. Liiton toiminta kattaa niin elinkeino- kuin työmarkkinaedunvalvonnan. Liitto edustaa sekä tukku- että vähittäiskauppaa. Liiton piirissä on noin 10.000 kaupan yritystä (200.000 palkansaajaa).

Suomen Kaupan Liitto esittää otsikkoasiasta kohteliaimmin seuraavaa.

Kartelliasioiden käsittelyn nopeuttaminen on sinänsä hyvä ja kannatettava tavoite. Suunnitellulla lainsäädäntöhankkeella luotaisiin kuitenkin varsin epätasapainoinen suhde komission ja tutkinnan kohteena olevan yrityksen välillä. Vaikka otetaan huomioon se, että sovintomenettely sinänsä tulisi koskemaan vain sellaisia yrityksiä, jotka itsekin tietävät syyllistyneensä ainakin jonkinasteiseen lain rikkomiseen, ei näin epätasapainoista suhdetta voida sellaisenaan hyväksyä. Komissiolle on ehdotuksessa annettu koko menettelyn ajaksi laaja harkintavalta siinä, aloitetaanko menettely, jatketaanko sitä vai lopetetaanko se kesken. Lisäksi komissiolla on laaja harkintavalta siinä, millaisia tietoja se luovuttaa tutkinnan kohteena olevalle yritykselle. Toisaalta ehdotuksessa kuitenkin edellytetään, että tutkinnan kohteena olevan yrityksen tulee tehdä virallinen sovintopyyntö, jossa mm. tulee myöntää yksiselitteisesti, että se on vastuussa kilpailusääntöjen rikkomisesta. Tällaisen myöntämisen jälkeen ei tutkinnan kohteena olevalla yrityksellä käsityksemme mukaan ole kovinkaan suuria mahdollisuuksia puolustautumiseen, vaikka sellainen mahdollisuus periaatteessa käsittelyn jatkovaiheessa onkin mahdollista. Tässä tulee ottaa huomioon se, että komissio voi milloin tahansa katkaista sovintomenettelyn.

Komission harkintavalta sovintomenettelyn jatkumisessa ulottuu sovinnon syntymiseen saakka. Saattaa käydä niin, että vaikka koko sovintomenettely on käyty läpi, sovintoa ei synnykään. Menettelyn aikana on voinut käydä niin, että kohteena oleva yritys on sovinnon aikaansaamiseksi myöntänyt sellaisia seikkoja, joissa se normaalissa menettelyssä olisi käyttänyt puolustautumisoikeuttaan tai muutoin jättänyt selvittämättä seikkoja, joihin olisi normaalissa menettelyssä ollut syytä paneutua. Vaikka ehdotuksessa lähdetään siitä, että tutkinnan

kohteena olevan yrityksen sovintoehdotuksessa myöntämät seikat ja antamat vahvistukset sekä suostumukset katsotaan peruutetuiksi, eikä niitä enää voida käyttää menettelyn osapuolia vastaan, pidämme epätodennäköisenä, etteivätkö nämä seikat tosiasiassa vaikuttaisi jatkokäsittelyssä.

Jos sovintomenettely toteutetaan ehdotetulla tavalla, edellä esitetystä epätasapainoisesta suhteesta komission ja tutkinnan kohteena olevan yrityksen välillä seuraa se, että yritys ottaa menettelyyn ryhtyessään varsin suuren riskin siitä, ettei sovintoa lopulta synnykään. Suomen Kaupan Liitto on sitä mieltä, että komission sitoutumisastetta menettelyn eri vaiheissa tulisi lisätä, jotta tutkinnan kohteena oleva yritys voisi luottaa siihen, ettei sen asema tutkinnassa huononnu normaaliin käsittelyyn verrattuna. Käsityksemme mukaan vaikuttaa siltä, ettei sovintomenettely ehdotetussa muodossaan tulisi kovinkaan usein käyttöön.

SUOMEN KAUPAN LIITTO RY
FEDERATION OF FINNISH COMMERCE

Juhani Pekkala
Toimitusjohtaja